





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.04.2021 № 1-313/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова
 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Пискаревка за 2020 год

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 08.04.2021 № 17, п.п.4.3.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (*далее – ВМО*) за 2020 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2021 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*), Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год, для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» (*далее – проект отчета об исполнении бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Умнова О.Н.;
- Глава Местной Администрации – Фильчаков В.Б.;
- главный бухгалтер МС – Тягунова Н.Г.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Вайветкина Е.В.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 28.01.2020 № 02, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Функции финансового органа ВМО, исходя из положений ст. 6 Положения о бюджетном процессе, осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723001740 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001740 (Местной Администрации), № 03723200800 (МС);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001740 (Местной Администрации), № 05723200800 (МС).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год» (Приложение № 2 к решению МС от 28.11.2019 № 16 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год» (в редакции решения МС от 01.12.2020 № 34)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 972), Местная Администрация (код ГРБС – 922).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации,) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (6 нарушений, 9 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской

(финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе, в том числе:

1. МС (3 нарушения, 3 замечания):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) содержит строки (например, 041, 042, 043 и др.), не предусмотренные в Инструкции формой и не имеющие числовых значений. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

1.2. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главы по БК.

1.3. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1.4. В разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена непредусмотренная п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности информация о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов, своевременности поступления материальных запасов.

1.5. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

– Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

– Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

1.6. Сведения об основных положениях учетной политики приведены в Таблице № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности указанная Таблица *оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета*.

2. Местной Администрации (1 нарушение, 3 замечания):

2.1. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

2.2. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (3 «Анализ отчета исполнения бюджета», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности», 5 «Прочие вопросы деятельности») не соответствуют наименованиям, предусмотренным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности («Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

2.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

– Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов*;

– Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета*.

2.4. Сведения об основных положениях учетной политики приведены в Таблице № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой)

отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности указанная Таблица оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.

3. Финансового органа ВМО (2 нарушения, 3 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименование строки 370 «чистое поступление прав пользования активом» не соответствует наименованию, предусмотренному установленной в Инструкции формой («чистое поступление прав пользования»). Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2019 год, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) содержит строки (191, 192), не предусмотренные утвержденной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений.

3.2. В нарушение требований существенности и достоверности, предъявляемых к бюджетной отчетности, включая пояснения к ней, изложенные в п.п. 67, 68 федерального стандарта «Концептуальные основы», в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о проведении в 2020 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, которые являются обязательными в силу положений ст. 265 БК РФ, а их результаты могут оказать влияние на экономическое решение пользователей информации, принимаемое на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

3.3. Наименования разделов Пояснительной записки (ф. 0503160) (3 «Анализ отчета исполнения бюджета», 4 «Анализ показателей финансовой отчетности», 5 «Прочие вопросы деятельности») не соответствуют наименованиям, предусмотренным п. 152 Инструкции о порядке составления отчетности («Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», соответственно).

3.4. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены:

– Сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1), которые согласно п. 153 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором источников

финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджетов;

– Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166), которые согласно п. 164 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются *получателями средств федерального бюджета;*

– Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503230), предоставление которых п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности не предусмотрено.

3.5. Сведения об основных положениях учетной политики приведены в Таблице № 4 к Пояснительной записке (ф. 0503160), тогда как согласно п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» краткое описание основных положений учетной политики подлежит отражению в Пояснительной записке (ф. 0503160). Кроме того, согласно положениям п. 156 Инструкции о порядке составления отчетности указанная Таблица *оформляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета.*

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2020 год утвержден решением МС от 28.11.2019 № 16 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год» (в редакции решения МС от 01.12.2020 № 34) по доходам в сумме 125 383,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 102 928,9 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 22 454,9 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту отчета об исполнении бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 124 203,2 тыс. рублей, расходам – в сумме 92 887,6 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 31 315,6 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено:

1. В Приложениях № 2 «Расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год», № 3 «Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» сумма исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование» (88,5 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (88,4 тыс. рублей) по подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (41,8 тыс. рублей), 0707 «Молодежная политика» (19,7 тыс. рублей), 0709 «Другие вопросы в области образования» (26,9 тыс. рублей).

2. В Приложении № 3 «Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» сумма исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (27 911 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (27 911,1 тыс. рублей) по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (1 326,6 тыс. рублей), 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (5 627,6 тыс. рублей), 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (20 611,7 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (345,2 тыс. рублей).

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.12.2019 № 129-э (в редакции от 21.12.2020 № 152-э), соответствуют решению МС от 28.11.2019 № 16 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год» (в редакции решения МС от 01.12.2020 № 34).

Данные об исполнении местного бюджета за 2020 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			4 841,9		
ДОХОДЫ, всего:		125 383,8	124 203,2	99,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		93 670,3	93 652,1	99,9	75,4
Налоги на совокупный доход		105	91 629,9	91 911,9	100,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	8,8	9,7	110,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	2 027,5	1 726,4	85,1
Прочие неналоговые доходы		117	4,1	4,1	100,0
Безвозмездные поступления		200	31 713,5	30 551,1	96,3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		202	31 713,5	30 551,1	96,3
РАСХОДЫ, всего:		102 928,9	92 887,6	90,2	100,0
Общегосударственные вопросы		0100	28 378,0	27 910,9	98,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		0300	44,0	43,9	99,8
Национальная экономика		0400	181,3	181,2	99,9
Жилищно-коммунальное хозяйство		0500	49 218,8	41 328,2	84,0
Охрана окружающей среды		0600	20,0	19,9	99,5
Образование		0700	207,1	88,5	42,7
Культура, кинематография		0800	3 826,8	3 688,6	96,4
Социальная политика		1000	17 265,1	16 119,1	93,4
Средства массовой информации		1200	3 787,8	3 507,3	92,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета			22 454,9	31 315,6	в 1,4 раза больше
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			36 157,5		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2021 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 124 203,2 тыс. рублей, что на 1 180,6 тыс. рублей (1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, не востребоваанностью безвозмездных поступлений.

Основной объем (74 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 91 911,9 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 24,6 % (30 551,1 тыс. рублей), неналоговых доходов – 1,4 % (1 740,2 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход.

Структуру безвозмездных поступлений составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 3 899,4 тыс. рублей (12,8 % от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – в сумме 9 998,6 тыс. рублей (32,7 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 16 653,1 тыс. рублей (54,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес (99,2 %

или 1 726,4 тыс. рублей) составили штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 92 887,6 тыс. рублей или на 90,2 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2020 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 44,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30 %, 1000 «Социальная политика» – 17,4 %.

Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 10 041,3 тыс. рублей (или 9,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 7 890,6 тыс. рублей (или 16 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 1 146 тыс. рублей (или 6,6 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «невыполненностью ассигнований», «уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 28 020,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 27 565,7 тыс. рублей или на 98,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 998,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 21 822,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на

постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 25 206,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 766,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (в сумме 25 206,6 тыс. рублей).

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и произведены в сумме 84,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации МО Пискаревка, утвержденному постановлением Местной Администрации от 25.01.2021 № 06-э, средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 512,8 тыс. рублей на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе:

- 12-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2019 №№ 82-э, 84-э – 90-э, 93-э – 96-э (с учетом изменений);
- муниципальной программы «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

муниципальный округ Пискаревка на 2020 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.04.2019 № 26-э (с учетом изменений) и согласованной Администрацией Калининского района Санкт-Петербурга (заключение администрации Калининского района Санкт-Петербурга от 31.05.2019 № 61/576), финансирование которой осуществлялось, в том числе, за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 9 998,6 тыс. рублей).

Реализация 2-х муниципальных программ («Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2020 году», «Обеспечение условий для развития на территории МО Пискаревка физической культуры и массового спорта в 2020 году»), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2019 №№ 83-э, 91-э (с учетом изменений), соответственно, осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 48 954,9 тыс. рублей или 85,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 57 284,5 тыс. рублей) и 52,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, утвержденной постановлением Местной Администрации от 14.04.2016 № 49-э, Местной Администрацией подготовлен Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год, утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.01.2021 № 12-э (далее – *Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ*), согласно которому все программы признаны эффективными.

В ходе проведения анализа Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение на сумму 1 431,7 тыс. рублей), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, согласно Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ в рамках реализации муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2020 году» осуществлены, в том числе расходы в сумме 1 431,7 тыс. рублей на «размещение ИДН на внутриквартальных проездах», «содержание и ремонт ИДН», которые произведены по подразделу 0503 «Благоустройство», тогда как согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного

самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах, которые являются элементом улично-дорожной сети (п. 2 Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1221), в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 29.11.2019 № 614-132 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 17 814,1 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 16 653,1 тыс. рублей (или на 93,5 %), в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,5 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 813,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 798,9 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 11 586,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 440,8 тыс. рублей или на 90,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 3 406,1 тыс. рублей, исполнены в сумме 3 405,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 31 315,6 тыс. рублей, что на 8 860,7 тыс. рублей (39,4 %) больше

утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 31 315,6 тыс. рублей (или в 7,5 раз) и составили 36 157,5 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 385 693,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 54 874,7 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 297 235,9 тыс. рублей (в 4,4 раза), кредиторской задолженности – на 679,8 тыс. рублей (1,2 %).

По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 363 890,9 тыс. рублей или 94,3 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 54 753,1 тыс. рублей или 99,8 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 21 781,2 тыс. рублей, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2020 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 124 203,2 тыс. рублей, что на 1 180,6 тыс. рублей (1 %) меньше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено, в основном, не востребованностью безвозмездных поступлений;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 92 887,6 тыс. рублей или на 90,2 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2020 год стал профицит в сумме 31 315,6 тыс. рублей, что на 8 860,7 тыс. рублей (39,4 %) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2020 год показателя и обусловлено неисполнением бюджетных назначений по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 31 315,6 тыс. рублей (или в 7,5 раз) и составили 36 157,5 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2020 году бюджетные средства составили 10 041,3 тыс. рублей (или 9,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в сумме 7 890,6 тыс. рублей (или 16 %), 1000 «Социальная политика» – в сумме 1 146 тыс. рублей (или 6,6 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «невостребованностью ассигнований», «уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной».

4. Проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

5. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» установлено:

5.1. В Приложениях № 2 «Расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год», № 3 «Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» сумма исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0700 «Образование» (88,5 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (88,4 тыс. рублей) по подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (41,8 тыс. рублей), 0707 «Молодежная политика» (19,7 тыс. рублей), 0709 «Другие вопросы в области образования» (26,9 тыс. рублей).

5.2. В Приложении № 3 «Расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2020 год» сумма исполненных бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» (27 911 тыс. рублей) не соответствует сумме исполненных бюджетных ассигнований (27 911,1 тыс. рублей) по подразделам 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» (1 326,6 тыс. рублей), 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (5 627,6 тыс. рублей), 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (20 611,7 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (345,2 тыс. рублей).

6. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации МО Пискаревка, утвержденному постановлением Местной Администрации от 25.01.2021 № 06-э, средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, не использовались.

7. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 общая сумма дебиторской задолженности составила 385 693,3 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 54 874,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 21 781,2 тыс. рублей, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от сумм принудительного изъятия». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

8. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 21 998,4 тыс. рублей и произведены в общей сумме 21 822,1 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

9. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2020 год в общей сумме 25 206,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 766,6 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов, установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26.11.2019 № 825 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год» (в сумме 25 206,6 тыс. рублей).

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2020 год и произведены в сумме 84,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе:

– 12-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2019 №№ 82-э, 84-э – 90-э, 93-э – 96-э (с учетом изменений);

– муниципальной программы «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.04.2019 № 26-э (с учетом изменений) и согласованной Администрацией Калининского района Санкт-Петербурга, финансирование которой осуществлялось, в том числе, за счет средств субсидии из бюджета Санкт-Петербурга (в сумме 9 998,6 тыс. рублей).

Реализация 2-х муниципальных программ («Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2020 году», «Обеспечение

условий для развития на территории МО Пискаревка физической культуры и массового спорта в 2020 году)), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2019 №№ 83-э, 91-э (с учетом изменений), соответственно, осуществлялась без финансирования.

Общий объем расходов на реализацию программ составил 48 954,9 тыс. рублей или 85,4 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 57 284,5 тыс. рублей) и 52,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, утвержденной постановлением Местной Администрации от 14.04.2016 № 49-э, Местной Администрацией подготовлен Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ за 2020 год, утвержденный постановлением Местной Администрации от 26.01.2021 № 12-э, согласно которому все программы признаны эффективными.

12. В ходе проведения анализа Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение на сумму 1 431,7 тыс. рублей), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, согласно Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ в рамках реализации муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2020 году» осуществлены, в том числе расходы в сумме 1 431,7 тыс. рублей на «размещение ИДН на внутриквартальных проездах», «содержание и ремонт ИДН», которые произведены по подразделу 0503 «Благоустройство», тогда как согласно положениям ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения относится, в частности, участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах, которые являются элементом улично-дорожной сети, в связи с чем работы по установке искусственных дорожных неровностей, а равно и их содержанию, относятся к дорожной деятельности и подлежат отражению по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», «Концептуальные основы», Инструкцией о порядке составления отчетности (6 нарушений, 9 замечаний, в том числе, МС – 3 нарушения, 3 замечания, Местная Администрация – 1 нарушение, 3 замечания, финансовый орган ВМО – 2 нарушения, 3 замечания).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов