

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

29.04.2020 № 1-276/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

29 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка
за 2019 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 29.04.2020 № 09, п.1.5.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (*далее – ВМО*) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*), Местной Администрации ВМО (*далее – Местная Администрация*), Избирательной комиссии ВМО (*далее – Избирательная комиссия*) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (*далее – Инструкция о порядке составления отчетности*);
- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2019 год» (*далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета*);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Умнова О.Н.;
- Глава Местной Администрации – Фильчаков В.Б.;
- председатель Избирательной комиссии – Эминова Ж.Б.;

- главный бухгалтер МС – Тягунова Н.Г.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Вайветкина Е.В.;
- главный бухгалтер Избирательной комиссии – Эминова Ж.Б.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 19.11.2019 № 14, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

Функции финансового органа ВМО, исходя из положений ст. 6 Положения о бюджетном процессе, осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевого счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723001740 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723001740 (Местной Администрации), № 03723200800 (МС), № 03723201350 (Избирательной комиссии);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723001740 (Местной Администрации), № 05723200800 (МС).

Согласно «Ведомственной структуре расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (Приложение № 2 к решению МС от 27.11.2018 № 31 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (в редакции решения МС от 24.12.2019 № 17)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 972), Местная Администрация (код ГРБС – 922), Избирательная комиссия (код ГРБС – 927).

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной

Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО выявлены **нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу** (12 нарушений, 9 замечаний), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – *федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»*), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименования строк 370 «чистое поступление прав пользования активом», 371 «увеличение стоимости прав пользования активом», 372 «уменьшение стоимости прав пользования активом» не соответствуют наименованиям («чистое поступление прав пользования», «увеличение стоимости прав пользования», «уменьшение стоимости прав пользования», соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

– в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям (3346 «прочих запасов (материалов)», 3420 «акций и иных финансовых инструментов», 3430 «по предоставленным заимствованиям», соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – *Баланс (ф. 0503130)*) содержит строки (например, 041, 042, 043, 044, 045, 046, 047 и др.), не предусмотренные Инструкцией.

1.2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (например, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

2. Местной Администрации (3 нарушения, 3 замечания):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименования строк 370 «чистое поступление прав пользования активом», 371 «увеличение стоимости прав пользования активом», 372 «уменьшение стоимости прав пользования активом» не соответствуют наименованиям («чистое поступление прав пользования», «увеличение стоимости прав пользования», «уменьшение стоимости прав пользования», соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

– в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям (3346 «прочих запасов (материалов)», 3420 «акций и иных финансовых инструментов», 3430 «по предоставленным заимствованиям», соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит строки (например, 041, 042, 043, 044, 045, 046, 047 и др.), не предусмотренные Инструкцией;

– Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) содержат графы (4а, 4б), не предусмотренные Инструкцией;

– Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат графы (2а, 2б), не предусмотренные Инструкцией.

2.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указан код по строке «к Балансу по форме».

2.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (например, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

2.4. В перечень форм отчетности, не представленных в составе годовой бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

– включены, в том числе Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» (далее – приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

– не включены Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым

в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем, подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

2.5. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

2.6. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главы по БК.

3. Избирательной комиссии (3 нарушения, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

– в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименования строк 370 «чистое поступление прав пользования активом», 371 «увеличение стоимости прав пользования активом», 372 «уменьшение стоимости прав пользования активом» не соответствуют наименованиям («чистое поступление прав пользования», «увеличение стоимости прав пользования», «уменьшение стоимости прав пользования», соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

– в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) наименования строк 3346 «прочих оборотных запасов (материалов)», 3420 «по приобретению акций и иных форм участия в капитале», 3430 «по предоставлению бюджетных кредитов» не соответствуют наименованиям (3346 «прочих запасов (материалов)», 3420 «акций и иных финансовых инструментов», 3430 «по предоставленным заимствованиям», соответственно), предусмотренным установленной в Инструкции формой;

– Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) содержит строки (например, 041, 042, 043, 044, 045, 046, 047 и др.), не предусмотренные Инструкцией.

3.2. В Справке по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130) не указан код по строке «К Балансу по форме».

3.3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (например, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

3.4. В перечень форм отчетности, не представленных в составе годовой бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160):

- включен, в том числе Отчет о расходах и численности работников Федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации (ф. 0503074), предоставление которого п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности **не предусмотрено**;

- включены, в том числе Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 02.11.2017 № 174н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н»;

- включены, в том числе Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н;

- не включены Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), что не соответствует п.п. 8, 152 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которым в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем, подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

3.5. В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отражены, в том числе коды элементов видов расходов, тогда как, согласно положениям п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в указанной графе расходы отражаются в разрезе *кода главы по БК, кодов разделов, подразделов, программной (непрограммной) целевой статьей расходов бюджетов* по бюджетной классификации Российской Федерации.

4. Финансового органа ВМО (4 нарушения, 4 замечания):

4.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) наименование строки 370 «чистое поступление прав пользования активом» не соответствует наименованию («чистое поступление прав пользования»), предусмотренному установленной в Инструкции формой.

4.2. В Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств

(ф. 0503124) по строке «Глава по БК» указан код «934» вместо кода «922».

4.3. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

4.4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без учета положений п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», поскольку не содержит отдельной информации (например, наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль).

4.5. В перечень форм отчетности, не представленных в составе годовой бюджетной отчетности в связи с отсутствием числовых показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены, в том числе Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

4.6. В составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5), Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), которые исключены из состава годовой бюджетной отчетности на основании приказа Минфина России от 31.01.2020 № 13н.

4.7. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 1 «Код по бюджетной классификации» отсутствует код главы по БК.

4.8. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения об изменениях остатков валюты баланса (ф. 0503173), тогда как, главными распорядителями бюджетных средств (Местной Администрацией, МС и Избирательной комиссией) данные Сведения не представлены, а отчетность финансового органа формируется, в том числе, на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных главными распорядителями бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 27.11.2018 № 31 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 24.12.2019 № 17) по доходам в сумме 107 953,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 122 353,8 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 14 400 тыс. рублей, размер

которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 109 330,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 118 930,7 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 600,6 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (*далее – Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*):

1.1. В Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год»:

– коды классификации доходов 000 2 02 30024 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации», 000 2 02 30027 03 0000 151 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют кодам, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (000 2 02 30024 03 0000 150, 000 2 02 30027 03 0000 150, соответственно);

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 19999 03 0000 151 «Прочие дотации» не соответствуют коду и наименованию, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации (000 2 02 19999 03 0000 150 «Прочие дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения»).

1.2. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год»:

– наименование подраздела 0705 «Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»);

– наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

1.3. В Приложении № 3 «Расходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка по разделам и подразделам классификации расходов за 2019 год» наименования подразделов 0705 «Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации», 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствуют наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», «Молодежная политика», соответственно).

Показатели Сводной бюджетной росписи местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка по расходам на 2019 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.12.2018 № 167-э (в редакции постановления Местной Администрации от 25.12.2019 № 135-э), соответствуют решению МС от 27.11.2018 № 31 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 24.12.2019 № 17).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	(тыс. рублей)		
			Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			14 442,5		
ДОХОДЫ, всего:			107 953,8	109 330,1	101,3
Налоговые и неналоговые доходы	100	89 981,5	91 834,0	102,0	84,0
Налоги на совокупный доход	105	82 993,4	84 256,9	101,5	77,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	150,0	141,3	94,2	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	6 838,1	7 435,8	108,7	6,8
Безвозмездные поступления	200	17 972,3	17 496,1	97,3	16,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	17 972,3	17 496,1	97,3	16,0

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
РАСХОДЫ, всего:		122 353,8	118 930,7	97,2	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	32 911,4	31 172,4	94,7	26,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	92,0	92,0	100,0	0,1
Национальная экономика	0400	252,7	252,6	99,9	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	59 638,4	58 727,2	98,5	49,4
Образование	0700	629,8	575,7	91,4	0,5
Культура, кинематография	0800	10 079,0	9 624,5	95,5	8,1
Социальная политика	1000	15 705,6	15 451,2	98,4	13,0
Физическая культура и спорт	1100	62,0	52,2	84,2	менее 0,1
Средства массовой информации	1200	2 982,9	2 982,9	100,0	2,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 14 400,0	- 9 600,6	66,7	-
Остаток средств на счете на конец года			4 841,9		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 109 330,1 тыс. рублей, что на 1 376,3 тыс. рублей (1,3 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход.

Основной объем (77,1 %) доходов сформирован за счет налоговых поступлений, составивших 84 256,9 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений составила 16 % (17 496,1 тыс. рублей), неналоговых доходов – 6,9 % (7 577,1 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре безвозмездных поступлений основной удельный вес (92 %) составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (16 105,7 тыс. рублей), в структуре неналоговых поступлений – штрафы, санкции, возмещение ущерба (98,1 % или 7 435,8 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 118 930,7 тыс. рублей или на 97,2 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,4 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 26,2 %, 1000 «Социальная политика» – 13 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 3 423,1 тыс. рублей (или 2,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 1 739 тыс. рублей (5,3 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 911,2 тыс. рублей (1,5 %), 0800 «Культура, кинематография» – 454,5 тыс. рублей (4,5 %). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных ассигнований обусловлено «невостребованностью ассигнований в отчетном периоде».

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 26 456,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 24 727,4 тыс. рублей или на 93,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО (с учетом выплаты освобожденному от занимаемой должности Главе ВМО компенсации за неиспользованный отпуск), сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 20 768,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 20 411,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 23 530 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 18 064,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 465,4 тыс. рублей) и произведены в общей сумме 22 056,1 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, – в сумме 17 960,6 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 4 095,5 тыс. рублей) с соблюдением норматива формирования данных расходов (24 093,8 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной

службы, – в сумме 18 533,7 тыс. рублей, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО – в сумме 5 560,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год в сумме 101,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 93,5 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации МО Пискаревка, утвержденному постановлением Местной Администрации от 12.03.2020 № 32-э, средства резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, не использовались.

4. В отчетном периоде органами местного самоуправления и муниципальным органом ВМО произведены расходы в общей сумме 8 518,9 тыс. рублей на обеспечение проведения выборов и референдумов; формирование архивных фондов органов местного самоуправления; подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа местного самоуправления, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 17.10.2018 №№ 102-э – 104-э, 106-э – 115-э (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 72 250,1 тыс. рублей или 98,1 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 73 626,8 тыс. рублей) и 60,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Методики оценки эффективности реализации муниципальных программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, утвержденной постановлением Местной Администрации от 14.04.2016 № 49-э, Местной Администрацией подготовлен Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год, утвержденный постановлением Местной Администрации от 12.03.2020 № 33-э, согласно которому все программы признаны эффективными (уровень эффективности 11 программ признан высоким, уровень эффективности 2 программ – приемлемым).

3.1.4. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Уведомления Комитета финансов Санкт-Петербурга о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 15.11.2019 № 829/022/3 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 16 581,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 16 105,7 тыс. рублей (или на 97 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 926,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 671,4 тыс. рублей или на 91,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 10 549,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 10 499,9 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 3 098,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 2 927,2 тыс. рублей или на 94,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 9 600,6 тыс. рублей, что на 4 799,4 тыс. рублей (33,3 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, и обусловлено сверхплановым поступлением доходов в местный бюджет и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 9 600,6 тыс. рублей (на 66,5 %) и составили 4 841,9 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 88 135,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 54 064,9 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 64 168,6 тыс. рублей или в 3,7 раза, кредиторской задолженности сократилась на 7 668,9 тыс. рублей или на 12,4 %. По состоянию на 01.01.2020:

- сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 65 584,8 тыс. рублей или 74,4 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 53 987,6 тыс. рублей или 99,8 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 15 708,3 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 14 672,7 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – в сумме 1 035,6 тыс. рублей. Причины образования просроченной дебиторской задолженности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно представленным к Пояснительной записке (ф. 0503160) приложениям:

1. Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 5) – в отчетном периоде проведены: «составление, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств», «исполнение муниципального контракта (контроль за наличием документов, подтверждающих выполненные работы, подлежащие оплате за счет средств местного бюджета», «составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности и ведения бюджетного учета главного распорядителя бюджетных средств МО Пискаревка», по результатам которых, согласно Сведениям, нарушений не выявлено.

2. Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) – в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год, экспертиза проекта решения МС об утверждении местного бюджета на 2020 год, согласно которым, выявленные замечания, устранены.

Замечания в части формирования указанных Сведений отражены в разделе 2 настоящего заключения.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в отчетном периоде была проведена инвентаризация, по результатам которой расхождений не выявлено.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 109 330,1 тыс. рублей, что на 1 376,3 тыс. рублей (1,3 %) больше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, сверхплановым поступлением налогов на совокупный доход;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 118 930,7 тыс. рублей или на 97,2 % от годовых бюджетных ассигнований, что обусловлено

неосвоением бюджетных средств, в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 9 600,6 тыс. рублей, что на 4 799,4 тыс. рублей (33,3 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2019 год показателя, и обусловлено сверхплановым поступлением доходов в местный бюджет и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 3 423,1 тыс. рублей (или 2,8 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы» – 1 739 тыс. рублей (5,3 %), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 911,2 тыс. рублей (1,5 %), 0800 «Культура, кинематография» – 454,5 тыс. рублей (4,5 %), что, согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164), обусловлено «невостребованностью бюджетных ассигнований в отчетном периоде».

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка за 2019 год» установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации в Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка по кодам классификации доходов бюджетов за 2019 год», № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2019 год», № 3 «Расходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка по разделам и подразделам классификации расходов за 2019 год» отдельные коды и наименования кодов классификации доходов, наименования подразделов и групп видов расходов не соответствуют кодам и наименованиям, установленным Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации.

7. Согласно Отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации МО Пискаревка, утвержденному постановлением Местной Администрации от 12.03.2020 № 32-э, средства

резервного фонда, предусмотренные местным бюджетом в сумме 10 тыс. рублей, не использовались.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 88 135,6 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 54 064,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по коду счета 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 15 708,3 тыс. рублей, которая сложилась по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия», причины образования которой, в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО (с учетом выплаты освобожденному от занимаемой должности Главе ВМО компенсации за неиспользованный отпуск), сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 20 768,5 тыс. рублей и произведены в общей сумме 20 411,4 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Налоговым кодексом Российской Федерации.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2019 год в общей сумме 23 530 тыс. рублей и произведены в общей сумме 22 056,1 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (24 093,8 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.11.2018 № 881 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских

муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2019 год».

11. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 13 муниципальных программ, общий объем расходов на реализацию которых составил 72 250,1 тыс. рублей или 98,1 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 73 626,8 тыс. рублей) и 60,7 % от общей суммы расходов местного бюджета.

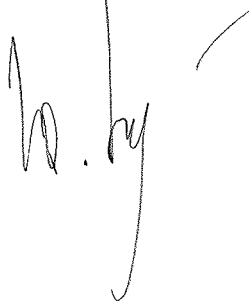
Согласно Годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ за 2019 год, утвержденному постановлением Местной Администрации от 12.03.2020 № 33-э, все программы признаны эффективными.

12. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

12.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», Инструкцией о порядке составления отчетности (12 нарушений, 9 замечаний, в том числе МС – 2 нарушения, Местная Администрация – 3 нарушения, 3 замечания, Избирательная комиссия – 3 нарушения, 2 замечания, финансовый орган ВМО – 4 нарушения, 4 замечания).

12.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов