



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.11.2021 № 1-911/21-1

УТВЕРЖДАЮ

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

10 ноября 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения
Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка «О принятии
местного бюджета внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ
Пискаревка на 2022 год в первом чтении (за основу)»**
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 10.11.2021 № 56, п.1.7.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (*далее – ВМО*) «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год в первом чтении (за основу)» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 28.01.2020 № 02, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 129 396,8 тыс. рублей, соответственно.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 15 260,9 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 124 039 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В %, к 2021 году	Удельный вес, %
Остаток средств на 01.01.2021:		36 157,5			
ДОХОДЫ, всего:		135 160,5	129 396,8	95,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	6 990,1	5 357,8	76,6	4,1
Налог на прибыль, доходы	101	6 511,3	5 327,8	81,8	4,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	43,8	10,0	22,8	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	435,0	20,0	4,6	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	128 170,4	124 039,0	96,8	95,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	128 170,4	124 039,0	96,8	95,9
РАСХОДЫ, всего:		166 152,8	129 396,8	77,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	35 991,9	35 546,4	98,8	27,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	67,4	20,0	29,7	менее 0,1
Национальная экономика	0400	1 074,1	1 160,0	108,0	0,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	103 497,0	64 320,0	62,1	49,7
Охрана окружающей среды	0600	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	379,7	290,0	76,4	0,3
Культура, кинематография	0800	2 222,5	3 340,5	в 1,5 раза больше	2,6
Социальная политика	1000	18 117,1	19 444,9	107,3	15,0
Физическая культура и спорт	1100	18,0	20,0	111,1	менее 0,1
Средства массовой информации	1200	4 765,1	5 235,0	109,9	4,0
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 30 992,3	-	-	-

*) Решение МС от 01.12.2020 № 35 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» (в редакции решения МС от 31.08.2021 № 17).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение:

1.1. Приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в

приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год»:

• код и наименование кода классификации доходов 000 1 16 10120 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» не соответствует коду и наименованию, установленному указанным приказом (000 1 16 10120 00 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году»). Следует отметить, что наименование указанного кода классификации доходов также требует уточнения в Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год (1 нарушение);

• наименование кода классификации доходов 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение).

1.2. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), в приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год» к Пояснительной записке к проекту решения «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год в первом чтении (за основу)» наименование подраздела 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона») (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, а именно, исключения п. 1 ст. 5, ст. 6, которыми утверждаются главный администратор доходов и источников

финансирования дефицита местного бюджета и перечень главных администраторов доходов бюджета, соответственно, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.2. Наименование приложения № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения в части указания финансового года, а именно, вместо «2021 год» следует указать «2022 год» (1 замечание).

2.3. В Таблице № 2 «Объем бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022-2024 годы» Среднесрочного финансового плана внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022-2024 годы, утвержденного постановлением Местной Администрации от 15.10.2021 № 105-э, коды отдельных целевых статей не соответствуют кодам целевых статей, отраженным в Перечне и кодах целевых статей бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, утвержденном постановлением Местной Администрации от 01.09.2021 № 81-э (например, вместо кода целевой статьи 88800 00240 «Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа МСУ, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы» следует указать код 17000 00240) (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 129 396,8 тыс. рублей, что на 5 763,7 тыс. рублей (на 4,3 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 95,9 % или 124 039 тыс. рублей, что на 4 131,4 тыс. рублей (на 3,2 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 84,1 % (104 316,8 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 15,9 % (19 722,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 5 327,8 тыс. рублей (или 4,1 % в общей сумме доходов), что на 1 183,5 тыс. рублей (или на 18,2 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов на 2022 год запланирован в общей сумме 30 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что на 448,8 тыс. рублей (или на 93,7 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 66,7 % (20 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 33,3 % (10 тыс. рублей).

Согласно «Расчетам и обоснованиям по доходам проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (по кодам видов расходов) на 2022 год», представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, поступление доходов бюджета в 2022 году определено «на основе Перечня источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и

2024 годов и нормативов зачислений в бюджет муниципального образования, установленных в проекте закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 129 396,8 тыс. рублей, что на 36 756 тыс. рублей (на 22,1 %) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 64 320 тыс. рублей (или 49,7 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 35 546,4 тыс. рублей (или 27,5 %);
- 1000 «Социальная политика» – в общей сумме 19 444,9 тыс. рублей (или 15 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 120 093,9 тыс. рублей (или 92,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 9 302,9 тыс. рублей (или 7,2 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 35 238,3 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным распоряжениями МС от 01.10.2021 № 18, Местной Администрации от 13.10.2021 № 39од, соответственно, численность МС запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 20 штатных единиц (в том числе 3 штатные единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в

Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 001,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (32 112,6 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 164,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 967,4 тыс. рублей на выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 18-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2021 №№ 86-э – 103-э. Реализация муниципальных программ «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2022 году», «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2022 году» запланирована без финансирования.

Объем финансирования муниципальных программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 74 695,5 тыс. рублей (или 57,7 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2022 год в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы в целом разработаны в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и утверждении муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Пискаревка, реализации и проведении оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.11.2014 № 90/20-э (с учетом изменений).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 19 722,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, что соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 236,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 12 293,5 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 184 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 28.01.2020 № 02).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 129 396,8 тыс. рублей, соответственно.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 15 260,9 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 124 039 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (3 нарушения, 3 замечания):

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), а именно, в нарушение:

6.1.1. Приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год»:

• код и наименование кода классификации доходов 000 1 16 10120 01 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действующим до 1 января 2020 года» не соответствует коду и наименованию, установленному указанным приказом (000 1 16 10120 00 0000 140 «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году»). Следует отметить, что наименование указанного кода классификации доходов также требует уточнения в Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год (1 нарушение);

• наименование кода классификации доходов 000 2 02 10000 00 0000 150 «Дотации бюджетам системы Российской Федерации» не соответствует наименованию, установленному указанным приказом («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации») (1 нарушение).

6.1.2. Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год» к Пояснительной записке к проекту решения «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022 год в первом чтении (за основу)» наименование подраздела 0309 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона») (1 нарушение).

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (3 замечания).

6.2.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, а именно, исключения п. 1 ст. 5, ст. 6, которыми утверждаются главный администратор доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета и перечень главных администраторов доходов бюджета, соответственно, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе полномочия администратора доходов, таких как: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

6.2.2. Наименование приложения № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения в части указания финансового года, а именно, вместо «2021 год» следует указать «2022 год» (1 замечание).

6.2.3. В Таблице № 2 «Объем бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022-2024

годы» Среднесрочного финансового плана внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2022-2024 годы, утвержденного постановлением Местной Администрации от 15.10.2021 № 105-э, коды отдельных целевых статей не соответствуют кодам целевых статей, отраженным в Перечне и кодах целевых статей бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка, утвержденном постановлением Местной Администрации от 01.09.2021 № 81-э (например, вместо кода целевой статьи 88800 00240 «Расходы на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительного органа МСУ, а также муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в рамках муниципальной программы» следует указать код 17000 00240) (1 замечание).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, предусмотренной проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.». В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (32 001,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (32 112,6 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

9. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 18-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2021 №№ 86-э – 103-э. Реализация муниципальных программ «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка в 2022 году», «Содействие развитию малого бизнеса на территории МО Пискаревка в 2022 году» запланирована без финансирования.

Объем финансирования муниципальных программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 74 695,5 тыс. рублей (или 57,7 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2022 год в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы в целом разработаны в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и утверждении муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Пискаревка, реализации и проведении оценки эффективности их реализации, утвержденным постановлением Местной Администрации от 26.11.2014 № 90/20-э (с учетом изменений).

10. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденное решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 28.01.2020 № 02), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов