

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

10.11.2020 № 1-797/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

10 ноября 2020 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

**на проект решения муниципального совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Пискаревка
«О принятии местного бюджета внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка
на 2021 год в первом чтении (за основу)»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 10.11.2020 № 29, п.1.5.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка (далее – ВМО) «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год в первом чтении (за основу)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение муниципального совета ВМО (далее – МС) в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26 (в редакции решения МС от 28.01.2020 № 02, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 118 939,8 тыс. рублей, соответственно.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 14 214,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 18 104,5 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете

Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы на 2021 год равной 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удель- ный вес, %
Остаток средств на 01.01.2020:			4 841,9		
ДОХОДЫ, всего:		126 239,7	118 939,8	94,2	100,00
Налоговые и неналоговые доходы	100	94 526,2	100 835,3	106,7	84,8
Налоги на совокупный доход	105	91 629,9	99 665,0	108,8	83,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	180,9	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 711,3	1 170,3	43,2	1,0
Прочие неналоговые доходы	117	4,1	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	31 713,5	18 104,5	57,1	15,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	31 713,5	18 104,5	57,1	15,2
РАСХОДЫ, всего:		122 053,5	118 939,8	97,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 184,4	33 961,3	120,5	28,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	75,0	20,0	26,7	менее 0,1
Национальная экономика	0400	300,0	450,0	150,0	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	63 917,6	51 598,9	80,7	43,4
Охрана окружающей среды	0600	20,0	20,0	100,0	менее 0,1
Образование	0700	447,3	1 379,7	308,5	1,2
Культура, кинематография	0800	8 056,3	6 807,9	84,5	5,7
Социальная политика	1000	17 265,1	17 988,9	104,2	15,1
Физическая культура и спорт	1100	0,0	18,0	-	менее 0,1
Средства массовой информации	1200	3 787,8	6 695,1	176,8	5,6
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		4 186,2	-	-	-

*) Решение МС от 28.11.2019 № 16 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2020 год» (в редакции решения МС от 22.09.2020 № 23).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 5 замечаний):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации

Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, в Приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

2. Иные нарушения и замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (5 замечаний).

2.1. Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021-2023 годы (далее – *Прогноз СЭР ВМО*) одобрен постановлением Местной Администрации от 15.10.2020 № 115-э или до внесения проекта решения МС о местном бюджете на рассмотрение МС (22.10.2020), тогда как согласно ст. 173 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган (1 замечание).

2.2. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как согласно требованиям ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

2.3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения сведений в ст.ст. 1, 8, которыми утверждаются дефицит бюджета, верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем

муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 рублей» (1 замечание).

2.4. Расходы в сумме 20 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

2.5. Оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий «Изготовление справочника официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования» (в сумме 1 790 тыс. рублей) и «Разноска справочника» (в сумме 140 тыс. рублей) муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на поддержку издательств и *периодических средств массовой информации*, в том числе периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления, не представляется возможным, поскольку информация о периодичности указанного справочника, в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете не представлена (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении).

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 118 939,8 тыс. рублей, что на 7 299,9 тыс. рублей (на 5,8 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым сокращением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 83,8 % или

99 665 тыс. рублей, что на 8 035,1 тыс. рублей (на 8,8 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 18 104,5 тыс. рублей (или 15,2 % в общей сумме доходов), что на 13 609 тыс. рублей (на 42,9 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 1 170,3 тыс. рублей (или 1 % в общей сумме доходов), что на 1 726 тыс. рублей (или 2,5 раза меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений). Структуру неналоговых доходов в полном объеме составят поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Согласно Пояснительной записке к проекту решения «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год в первом чтении (за основу)» доходы местного бюджета на 2021 год запланированы с учетом нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, установленных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 118 939,8 тыс. рублей, что на 3 113,7 тыс. рублей (на 2,6 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

• 0500	«Жилищно-коммунальное хозяйство»	–	43,4 %
--------	----------------------------------	---	--------

(51 598,9 тыс. рублей);

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,6 % (33 961,3 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15,1 % (17 988,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 110 407,1 тыс. рублей (или 92,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 8 532,7 тыс. рублей (или 7,2 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 33 403,5 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 6 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 21 штатной единицы (в том числе, 3 штатных единицы отдела опеки и попечительства).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (30 582,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (30 590,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, в нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ расходы на ремонт (в том числе капитальный ремонт) недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления ВМО, предназначенного для обеспечения их деятельности местным бюджетом, запланированы в общей сумме 1 134,7 тыс. рублей, что на 606,9 тыс. рублей (в 2,1 раза) превышает норматив, приведенный на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (527,8 тыс. рублей).

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 372,7 тыс. рублей на: формирование архивных фондов (в сумме 400 тыс. рублей), повышение квалификации (в сумме 259,7 тыс. рублей), выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 2 713 тыс. рублей).

Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 659,7 тыс. рублей, запланированных на формирование архивных фондов (в сумме 400 тыс. рублей), повышение квалификации (в сумме 259,7 тыс. рублей) не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решений МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2020 №№ 98-э-113э, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 66 869,9 тыс. рублей (или 56,2 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

1. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию мероприятий 4-х подпрограмм («Содержание внутриквартальных территорий», «Содержание, в том числе уборка территории зеленых насаждений общего пользования местного значения (включая расположенных на них элементов благоустройства)», «Содержание, создание (размещение), переустройство, восстановление и ремонт объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования местного значения», «Архитектурно-строительное проектирование объектов наружного освещения») муниципальной программы «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» запланированы по разным целевым статьям (061XX XXXXX, 062XX XXXXX, 063XX XXXXX, 068XX XXXXX, соответственно).

2. Объем финансирования, указанный по строке «Итого по подпрограмме» в разделе «Основные мероприятия муниципальной программы» подпрограммы «Содержание, создание (размещение), переустройство, восстановление и ремонт объектов зеленых насаждений,

расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования местного значения» муниципальной программы «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» (34 510 тыс. рублей), не соответствует сумме расходов, утвержденных на реализацию мероприятий подпрограммы (35 160 тыс. рублей) (1 замечание).

3. Муниципальной программой «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» предусмотрено мероприятие «Архитектурно-строительное проектирование объектов наружного освещения» (в сумме 500 тыс. рублей), что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 02.11.2007 № 523-103 «О финансировании расходов на обеспечение благоустройства на территории Санкт-Петербурга в части, касающейся устройств наружного освещения и подсветки, а также фонтанов и фонтанных комплексов» финансирование расходов на обеспечение благоустройства на территории Санкт-Петербурга в части, касающейся устройств наружного освещения и подсветки, осуществляется за счет средств городского бюджета.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 18 104,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 820,8 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку объем указанных средств запланирован исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 11 501,6 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 774,3 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год в первом чтении (за основу)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26.

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 118 939,8 тыс. рублей, соответственно.

Следует отметить, что Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2020 № 419-94 «О межбюджетных трансфертах бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга» изменен порядок определения объема и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем, ко второму чтению проекта Закона Санкт-Петербурга о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов перечень источников доходов местных бюджетов и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований будут изменены, что потребует внесения соответствующих изменений в представленный проект местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 14 214,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 18 104,5 тыс. рублей, который соответствует объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете

Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении. Запланированный объем средств на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству рассчитан исходя из величины расчетной единицы в сумме 1 410 рублей, что требует корректировки, поскольку Законом Санкт-Петербурга от 06.07.2005 № 347-40 «О расчетной единице» расчетная единица с 01.01.2021 установлена в размере 1 465 рублей.

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 10 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущено (1 нарушение, 5 замечаний):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, в Приложении № 1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021 год» к пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

8.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (5 замечаний).

8.2.1. Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка на 2021-2023 годы одобрен постановлением Местной Администрации от 15.10.2020 № 115-э или до внесения проекта решения МС о местном бюджете на рассмотрение МС (22.10.2020), тогда как согласно ст. 173 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией

одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган (1 замечание).

8.2.2. В пояснительной записке к Прогнозу СЭР ВМО отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как согласно требованиям ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (1 замечание).

8.2.3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения сведений в ст.ст. 1, 8, которыми утверждаются дефицит бюджета, верхний предел муниципального долга, верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 рублей» (1 замечание).

8.2.4. Расходы в сумме 20 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны» требуют уточнения на предмет их планирования по подразделу 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

8.2.5. Оценить обоснованность планирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий «Изготовление справочника официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования» (в сумме 1 790 тыс. рублей) и «Разноска справочника» (в сумме 140 тыс. рублей) муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации, опубликование муниципальных правовых актов, иной информации» по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на поддержку издательств и *периодических средств массовой информации*, в том числе периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления, не представляется возможным, поскольку информация о периодичности указанного справочника, в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете не представлена (1 замечание).

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда

депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (30 582,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2021 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (30 590,6 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, в нарушение п. 2 ст. 136 БК РФ расходы на ремонт (в том числе капитальный ремонт) недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления ВМО, предназначенного для обеспечения их деятельности местным бюджетом, запланированы в общей сумме 1 134,7 тыс. рублей, что на 606,9 тыс. рублей (в 2,1 раза) превышает норматив, приведенный на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (527,8 тыс. рублей) (1 нарушение).

11. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму 659,7 тыс. рублей, запланированных на формирование архивных фондов, повышение квалификации не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

на проект решений МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 замечание).

12. На 2021 год запланирована реализация 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 15.10.2020 №№ 98-э-113э, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 66 869,9 тыс. рублей (или 56,2 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета на 2021 год). Реализация 1-ой муниципальной программы запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

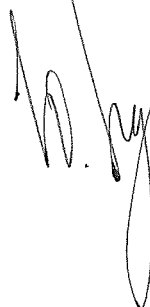
13.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 17 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Пискаревка, утвержденного решением МС от 11.09.2012 № 26, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, расходы на реализацию мероприятий одной муниципальной программы запланированы по разным целевым статьям (061XX XXXXX, 062XX XXXXX, 063XX XXXXX, 068XX XXXXX, соответственно).

13.2. Объем финансирования, указанный по строке «Итого по подпрограмме» в разделе «Основные мероприятия муниципальной программы» подпрограммы «Содержание, создание (размещение), переустройство, восстановление и ремонт объектов зеленых насаждений, расположенных на территориях зеленых насаждений общего пользования местного значения» муниципальной программы «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» (34 510 тыс. рублей), не соответствует сумме расходов, утвержденных на реализацию мероприятий подпрограммы (35 160 тыс. рублей) (1 замечание).

13.3. Муниципальной программой «Благоустройство территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Пискаревка» предусмотрено мероприятие «Архитектурно-строительное проектирование объектов наружного освещения» (в сумме 500 тыс. рублей), что требует уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 02.11.2007 № 523-103 «О финансировании расходов на обеспечение благоустройства на территории

Санкт-Петербурга в части, касающейся устройств наружного освещения и подсветки, а также фонтанов и фонтанных комплексов» финансирование расходов на обеспечение благоустройства на территории Санкт-Петербурга в части, касающейся устройств наружного освещения и подсветки, осуществляется за счет средств городского бюджета (1 замечание).

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов